



“คนข่าว ท้องถิ่น”

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

“รวดเร็ว โปร่งใส ถ่วงใจ ถูกต้อง”

www.yalalocal.go.th

**Change
For Good**
เปลี่ยนเพื่อโลกที่ดีกว่า

งานในมือ

ฉบับที่ 98 ประจำเดือนมกราคม ปี พ.ศ. 2563

การประชุมนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 1/2563



เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2563 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมศรีนวล อบจ.ยะลา สดจ.ยะลา จัดประชุมนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 1/2563 เพื่อติดตามงานนโยบายที่สำคัญ อาทิ เช่น แนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563, แนวทางการจัดฝึกอบรมชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติ, การสรรหาข้าราชการ อบจ. พนักงานเทศบาล พนักงาน อบต. และพนักงานเมืองพัทยา เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ฯลฯ โดยมีนายเจษฎา จิตรัตน์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม

การประชุมแนวทางการพัฒนาเด็กเล็ก สังกัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น



เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2563 เวลา 08.30 น. ณ ห้องประชุมศรีนวล (อบจ.ยะลา) องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ร่วมกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา ได้จัดการประชุมแนวทางการพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัด อบท. ตามโครงการจัดการศึกษาเชิงพื้นที่เพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาจังหวัดยะลา ซึ่งกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในเขตอำเภอรามัน อำเภอบันนังสตา อำเภอยะหา โดยมี นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธีเปิด

มุกกฎหมาย

อปท. ใช้ดุลพินิจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการตาม พ.ร.บ.สาธารณสุขฯ ได้หรือไม่



ในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น อปท. จะดำเนินการได้ก็โดยมีกฎหมายให้อำนาจในการออกข้อบัญญัติไว้ เช่น พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นในบางกรณี อปท. จำต้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปในข้อบัญญัติเป็นการเฉพาะในท้องถิ่นของตนเอง นอกเหนือไปจากที่ต้องบัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมายหลักที่ให้อำนาจ จึงมีประเด็นปัญหาเกิดขึ้นว่า อปท. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อบัญญัติได้เพียงใด ซึ่งประเด็นนี้ศาลปกครองสูงสุดเคยวินิจฉัยไว้เป็นกรณีศึกษาในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อส. 5/2562 ว่า การที่เทศบาลออกเทศบัญญัติควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยกำหนดให้โกดังเก็บสินค้าที่เป็นอันตรายต้องตั้งอยู่ในทำเลที่ห่างจากบริเวณสถานศึกษา ศาสนสถาน ตลาด ชุมชนและโบราณสถาน หรือที่อื่นๆ ไม่น้อยกว่า 500 เมตรนั้น สืบเนื่องจากปัญหาข้อร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับกลิ่นของสารเคมีจากการประกอบกิจการของผู้ฟ้องคดี ซึ่งสถานประกอบการค้าส่วนใหญ่จะอยู่ในชุมชนหรือตลาด หากเก็บสินค้าจำนวนมากอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ซึ่งในการกำหนดระยะห่างตามเทศบัญญัตินั้นต้องถือตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรการในการควบคุมสถานประกอบการกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. 2545 โดยในกรณีนี้สถานประกอบการไม่เข้าข่ายเป็นโรงงาน อปท. สามารถกำหนดในข้อกำหนดท้องถิ่นโดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการนั้น เมื่อสถานประกอบการจำหน่ายปุ๋ยและยาปราบศัตรูพืชไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานการกำหนดระยะห่างของโกดังสินค้าให้ห่างจากชุมชน เทศบาลย่อมมีดุลพินิจในการกำหนดได้โดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของกิจการซึ่งก่อให้เกิดอันตรายได้ การที่เทศบาลออกเทศบัญญัติกำหนดระยะห่างของโกดังเก็บสินค้าที่ระยะ 500 เมตร จึงชอบแล้ว จากกรณีศึกษาข้างต้น จึงเห็นได้ว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ในข้อบัญญัตินั้นนอกเหนือจากต้องกำหนดให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้ว ในบางกรณี อปท. ก็มีอำนาจใช้ดุลพินิจในการกำหนดให้เหมาะสมสอดคล้องในพื้นที่ของตนเองได้ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังนั้น ในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นจึงต้องพิจารณาให้ถูกต้องทั้งในส่วนที่ต้องกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายและในส่วนที่ อปท. มีอำนาจกำหนดให้เป็นไปตามความเหมาะสมด้วย 🍏🍏 ...ฮ 'นกฮูก'

ข้อมูลน่ารู้

ข้อมูลขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ประจำเดือนธันวาคม 2562

อปท.	1. ขยะมูลฝอยชุมชนที่เกิดขึ้น (ตัน/เดือน)						2. ปริมาณขยะที่เข้าสู่ระบบ	3. ค่าใช้จ่าย (บาท)	4. มูลฝอยติดเชื้อ		5. กาก		6. จุดรวบรวมขยะอันตราย
	รวมทั้งหมด	ทั่วไป	อันตราย	รีไซเคิล	อันตราย	รวมขยะ			เกิดขึ้น ตัน/เดือน	กำจัด ตัน/เดือน	เกิดขึ้น ตัน/เดือน	กำจัด ตัน/เดือน	
63 แห่ง	41,159.3800	1,940.5700	2,167.7900	1,874.3200	33.1300	6,015.8100	4,450.6100	4,586,924.72	34.5500	34.5500	0.0000	0.0000	407

การประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 1/2563 และ ก.อบต.จังหวัดยะลา ครั้งที่ 1/2563

เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2563 ณ ห้องประชุมยะลา ศาลากลางจังหวัดยะลา มีการประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 1/2563 โดยมี นายเชษฐา จิตรัตน์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.ท.จ.ยะลา และการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 1/2563 มีนายนิมะ มะกาเจ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ซึ่งสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

	ก.ท.จ.ยะลา	ก.อบต.จ.ยะลา	รวม
การบรรจุและแต่งตั้ง (ราย)	16	4	20
การรับโอน/การให้โอน (ย้าย) (ราย)	2	3	5
การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (พนักงานจ้างฯ การกิจ/ทั่วไป) (ราย)	4	5	9
การเลื่อนระดับ (ราย)	-	2	2
รายงานตำแหน่งบริหารว่างเพื่อสรรหา (อัตรา)	2	4	6
การดำเนินการทางวินัย (ราย)	3	-	3
รายงานสถานะพนักงานจ้างฯ (ต่อสัญญา/จ้างใหม่) (อัตรา)	2	4	6
ย้ายเปลี่ยนสายงาน (ราย)	-	-	-
รายงานผลการทดลองปฏิบัติราชการ (ราย)	2	-	2
	รวมทั้งหมด		53

เงินในถัง

รายการขอกันเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 (ข้อมูล ณ วันที่ 24 มกราคม 2563)

	ขอกันเงินไว้เบิก เหลือมปี	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
1. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สำหรับก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2559)	6,297,253.00	-	6,297,253.00
2. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สำหรับสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน (Matching Fund) (ปี2560)	2,061,750.00	2,061,750.00	-
3. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ส่งเสริมการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ (ปี 2561)	6,219,300.00	6,219,300.00	-
4. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สนับสนุนภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. (ปี 2561)	3,533,429.00	-	3,533,429.00
5. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : อาคารเรียนและอาคารประกอบ (ปี 2561)	6,143,100.00	614,000.00	5,529,100.00
6. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : โครงการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพสามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน (ปี 2561)	124,917,500.00	22,352,500.00	102,565,000.00
7. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (ปี 2562)	11,772,774.00	5,529,974.00	6,242,800.00
8. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : การก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (ปี 2562)	14,111,100.00	-	14,111,100.00
9. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณ (ปี 2562)	7,917,000.00	7,917,000.00	-
10. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (ปี 2562)	4,858,600.00	1,993,600.00	2,865,000.00
11. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ (ปี 2562)	2,686,500.00	2,686,500.00	-
12. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น (ปี2562)	12,625,000.00	12,625,000.00	-
13. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2562)	12,630,280.00	9,662,061.91	2,968,218.09
14. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า (ปี 2562)	1,895,560.00	1,895,560.00	-
15. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : การแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน (ปี 2562)	18,880,738.20	-	18,880,738.20
16. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ปี 2562)	23,978,000.00	14,541,500.00	9,436,500.00
รวมทั้งสิ้น	260,527,884.20	88,098,745.91	172,429,138.29

$$\text{คิดเป็นร้อยละ} = \frac{88,098,745.91}{260,527,884.20} \times 100 = 33.82 \%$$

รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ.2563 ประเภทงบภาษีต่างๆ ที่ อปท.ได้รับการจัดสรร (ณ วันที่ 24 มกราคม 2563)

ประเภทภาษีจัดสรร	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	341,468,697.07	อปท. 63 แห่ง
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.จัดสรรรายได้ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 , สุรา , สรรพสามิต)	229,763,348.28	
- ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	1,031,732.76	
- ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน	283,089.00	
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	2,915,928.28	
- ค่าภาคหลวงแร่	1,085,091.98	
- ค่าธรรมเนียมรถยนต์	26,811,958.50	
- อุทยาน	-	
- รายได้แทนกัน (สรรพสามิตพื้นที่)	11,222.90	
รวมทั้งสิ้น	603,371,068.77	



เงินในถัง (ต่อ)

งบประมาณ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
เงินอุดหนุน ทั่วไป (e -LAAS)	การจัดการศึกษาภาคบังคับ		
	- ค่าเช่าบ้าน	415,500.00	อปท. 3 แห่ง
	- ค่าบำเหน็จบำนาญ	18,129,193.52	อปท. 2 แห่ง
	- เงินเดือนครู และค่าจ้างลูกจ้างประจำ	85,170,280.00	อปท. 6 แห่ง
	- ค่าการศึกษาบุตร	650,000.00	
	สนับสนุนสถานีสืบน้ำ - ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว/งบดำเนินงาน	190,601.22	อปท. 1 แห่ง
	ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน	26,070,000.00	อปท. 63 แห่ง
	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร		
	- ค่าสิทธิประโยชน์	757,613.35	อปท. 12 แห่ง
	- เงินเดือนและค่าจ้าง	902,600.00	อปท. 6 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส		
	- ค่าจ้างครู	283,500.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่าวัสดุการศึกษาและพัฒนาบุคลากร	19,000.00	อปท. 2 แห่ง
	สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	200,634,242.47	อปท. 63 แห่ง
	ค่าสวัสดิการสำหรับหัวหน้าศูนย์และ ผดด. ในจังหวัดชายแดนภาคใต้	5,100,000.00	อปท. 56 แห่ง
	สำหรับสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		
	- เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว เงินประกันสังคม และสวัสดิการ	35,015,170.00	อปท. 60 แห่ง
	สำหรับ ขรก.ครู และ พนง.จ้างผู้ดูแลเด็ก		
	สนับสนุนการจัดการศึกษาของ อปท. ในพื้นที่ จชต.		
	- ค่าตอบแทนและสวัสดิการครู	12,644,400.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	4,462,600.00	อปท. 2 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษา (ปฐมศึกษา)		
	- อาหารเสริม (นม)	55,564,572.00	อปท. 63 แห่ง
	- อาหารกลางวัน	122,048,880.00	อปท. 63 แห่ง
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น - ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับเด็กยากจน	252,000.00	อปท. 2 แห่ง
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	5,552,400.00	อปท. 6 แห่ง
	สนับสนุนสถานีสืบน้ำ (งบดำเนินงาน)	-	
	สนับสนุนค่าจัดการเรียนการสอนของ ศพด.	5,560,200.00	อปท. 61 แห่ง
	สำหรับ ศพด. ในพื้นที่ จชต. เพื่อจัดหาสื่อการเรียนการสอนเชิงอัตลักษณ์ของความเป็นชาติ	-	
	โครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข	-	อปท. 59 แห่ง
	ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	5,166,050.00	อปท. 6 แห่ง
	- ค่าเครื่องแบบนักเรียน	-	
	- ค่าหนังสือเรียน	-	
	- ค่าอุปกรณ์การเรียน	850,480.00	อปท. 6 แห่ง
	- ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน	1,253,570.00	อปท. 6 แห่ง
	สนับสนุนการดำเนินงานของ อสม.	-	
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	163,859,100.00	อปท. 63 แห่ง
	สนับสนุนการเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการ	55,737,600.00	อปท. 63 แห่ง
	สำหรับขุดเขยรายได้ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้	103,884,100.00	อปท. 63 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	845,000.00	อปท. 46 แห่ง
	สนับสนุนโครงการสัตว์ปลอดโรค		
	- สำหรับขับเคลื่อนโครงการ	-	
	- สำหรับสำรวจข้อมูล	-	
	สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาสำหรับ ศพด.	-	
รวมทั้งสิ้น		911,018,652.56	

ภาพกิจกรรม



เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2563 เวลา 09.00 น. สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.ยะลา) ครั้งที่ 1/2563 ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ โดยมี นายเจษฎา จิตรัตน์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม และเวลา 13.30 น. สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลา (ก.อบต.จ.ยะลา) ครั้งที่ 1/2563 ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ โดยมี นายนิมะ มะกาเจ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2563 เวลา 13.00 น. สกจ.ยะลา จัดประชุมคัดเลือกคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ระดับจังหวัด จังหวัดยะลา ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ สกจ.ยะลา ซึ่งที่ประชุมได้คัดเลือกผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา จำนวน 4 ราย เพื่อเสนอรายชื่อให้คณะอนุฯ ของ ศอ.บต. ดำเนินการคัดเลือกอีกครั้ง โดยมี นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธาน



เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563 เวลา 09.00 น. นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา พร้อมด้วยคณะทำงานตรวจประเมิน โครงการตลาดเทศบาลทั่วไทย สะอาดถูกสุขอนามัย ถูกใจประชาชน เพื่อมอบเป็นของขวัญปีใหม่ให้ประชาชน ประจำปี พ.ศ. 2563 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่ตรวจ ณ ตลาดเสรี ตลาดเมืองใหม่ ตลาดผังเมือง 4 อำเภอเมืองยะลา และตลาดเทศบาลเมืองเบตง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา



เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2563 เวลา 09.00 น. นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธีเปิดโครงการเสริมสร้างพื้นที่สร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน ประจำปี 2563 ณ องค์การบริหารส่วนตำบลสะอะ โดยมี นายอาซัน สือนิล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอะ กล่าวรายงาน



เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2563 บุคลากร สกจ.ยะลา ร่วมกิจกรรมโครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมข้าราชการจังหวัดยะลา ณ วัดสวนใหม่ ตำบลสะเตง อำเภอเมือง จังหวัดยะลา

