



“คนข่าว ท้องถิ่น”

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดยะลา

“รวดเร็ว โปร่งใส ถ่วงใจ ถูกต้อง”

www.yalalocal.go.th

**Change
For Good**
เปลี่ยนเพื่อโลกที่ดีกว่า

งานในมือ

ฉบับที่ 96 ประจำเดือนพฤศจิกายน ปี พ.ศ. 2562

พิธีรับพระราชทานพระบรมฉายาลักษณ์ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินี เนื่องในโอกาสสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษก พุทธศักราช 2562 ...



เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2562 เวลา 09.15 น. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา จัดพิธีเข้ารับพระราชทานพระบรมฉายาลักษณ์ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินี เนื่องในโอกาสสมหามงคลพระราชพิธี บรมราชาภิเษก พุทธศักราช 2562 ณ ห้องประชุมศรีนิลาอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา โดยมี นายชัยสิทธิ์ พานิชพงศ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธี ทั้งนี้ มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา หัวหน้าส่วนราชการ และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมพิธี ซึ่งทุกคนมีความปลาบปลื้มปิติเป็นอย่างยิ่งที่ได้มาร่วมใจกันแสดงความจงรักภักดีในพิธีรับพระราชทาน พระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินี ในวันที่

การประชุมนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 6/2562



เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2562 เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมศรีนิลาอ (อบจ.ยะลา) สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมนายก อบท. ในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 6/2562 เพื่อติดตามงานนโยบายที่สำคัญ เช่น การขับเคลื่อนโครงการจิตอาสาพระราชทาน 904 วปร., การจัดทำร่างเทศบัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบกำหนด, การเตรียมความพร้อมจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564, การจัดเวรยามเพื่อป้องกันการเกิดเหตุความไม่สงบ ประจำ อบท. ทุกแห่ง, การจัดส่งข้อมูลผู้ได้รับพระราชทานอภัยโทษ ลดโทษปล่อยตัว, ฯลฯ โดยมี นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



สัญญาซื้อขายวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่...???

เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเกิดประเด็นข้อพิพาทขึ้นโดยมีความจำเป็นต้องใช้สิทธิทางศาล ก็มักจะเข้าใจกันว่า สัญญาที่เกิดจากการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวเป็นสัญญาทางปกครองซึ่งจะต้องยื่นฟ้องต่อศาลปกครองให้ถูกต้อง แต่ในข้อเท็จจริงหาได้เป็นเช่นนั้นในทุกกรณี เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลทำสัญญาซื้อขายวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้างจากร้านค้า อาทิเช่น ทราย หิน กระเบื้องหลังคา เพื่อนำไปบำรุงรักษาหรือใช้ในงานก่อสร้าง และต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลชำระเงินไม่ครบถ้วน ร้านค้าจะยื่นฟ้ององค์การบริหารส่วนตำบลให้ชำระหนี้ต่อศาลใด ข้อเท็จจริงในกรณีนี้ ศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำวินิจฉัยไว้ว่า สัญญาซื้อขายวัสดุก่อสร้างเช่น ทราย หิน เหล็ก ที่ทำขึ้นระหว่างผู้ค้ากับองค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นสัญญาที่ฝ่ายหนึ่งเป็นหน่วยงานทางปกครอง แต่เมื่อสัญญาซื้อขายดังกล่าวเป็นเพียงการซื้อวัสดุก่อสร้างทั่วไป ซึ่งไม่อาจถือได้ว่าวัสดุก่อสร้างดังกล่าวเป็นเครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่สำคัญและจำเป็นแก่การจัดบริการสาธารณะในด้านสาธารณสุขและไม่อาจถือได้ว่าเป็นสัญญาที่ให้ผู้ค้าจัดทำบริการสาธารณะหรือจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค อีกทั้งไม่ปรากฏข้อกำหนดที่แสดงถึงเอกสิทธิ์ขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีอยู่เหนือผู้ค้าอันเป็นคู่สัญญาแล้ว สัญญาซื้อขายดังกล่าวจึงมิได้มีลักษณะเป็นสัญญาทางปกครองที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง ดังนั้น จึงเป็นประเด็นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาให้ได้ข้อเท็จจริงที่ชัดเจนว่าสัญญาที่เกิดขึ้นนั้นมีลักษณะเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่ เพื่อว่าเมื่อเกิดประเด็นปัญหาในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้สิทธิทางศาลแล้ว จะสามารถพิจารณาได้อย่างถูกต้องว่าศาลใดเป็นศาลที่มีเขตอำนาจในประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 283/2561)

...ฮ ‘นกฮูก’

ข้อมูลน่ารู้

ข้อมูลขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ประจำเดือนตุลาคม 2562

อปท.	1. ขยะมูลฝอยรวมที่เกิดขึ้น (ตัน/เดือน)						2. ปริมาณขยะที่ เข้าสู่ระบบ	3. ค่าใช้จ่าย (บาท)	4. มูลฝอยติดเชื้อ		5. กาก		6. จุดรวบรวม ขยะอันตราย
	รวมทั้งหมด	ทั่วไป	อันตราย	รีไซเคิล	อันตราย	รวมขยะ			เกิดขึ้น ตัน/เดือน	กำจัด ตัน/เดือน	เกิดขึ้น ตัน/เดือน	กำจัด ตัน/เดือน	
63 แห่ง	85,353.3600	57,985.2600	2,366.2900	1,755.3800	23.7600	62,046.2300	61,119.5100	5,059,479.92	22.3100	22.3100	0.0000	0.0000	466

การประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 11/2562 และ ก.อบต.จังหวัดยะลา ครั้งที่ 11/2562

เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2562 ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ สภ.ยะลา มีการประชุม ก.ท.จ.ยะลา และการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 11/2562 โดยมี นายชัยสิทธิ์ พานิชพงศ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม ซึ่งสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

	ก.ท.จ.ยะลา	ก.อบต.จ.ยะลา	รวม
การบรรจุและแต่งตั้ง (ราย)	36	25	61
การรับโอน/การให้โอน (ย้าย) (ราย)	4	4	8
การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (พนักงานจ้างฯ ภารกิจ/ทั่วไป) (ราย)	4	8	12
การเลื่อนระดับ (ราย)	-	-	-
รายงานตำแหน่งบริหารว่างเพื่อสรรหา (อัตรา)	4	1	5
การดำเนินการทางวินัย (ราย)	1	-	1
รายงานสถานะพนักงานจ้างฯ (ต่อสัญญา/จ้างใหม่) (อัตรา)	149	150	299
ย้ายเปลี่ยนสายงาน (ราย)	-	-	-
รายงานผลการทดลองปฏิบัติราชการ (ราย)	-	1	1
		รวมทั้งหมด	387

เงินในถัง

รายการขอกันเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 (ข้อมูล ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2562)

	ขอกันเงินไว้เบิก เหลือมปี	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
1. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สำหรับก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2559)	6,297,253.00	-	6,297,253.00
2. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สำหรับสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน (Matching Fund) (ปี 2560)	2,061,750.00	-	2,061,750.00
3. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ส่งเสริมการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ (ปี 2561)	6,219,300.00	3,283,800.00	2,935,500.00
4. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สนับสนุนภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. (ปี 2561)	3,533,429.00	-	3,533,429.00
5. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : อาคารเรียนและอาคารประกอบ (ปี 2561)	6,143,100.00	614,000.00	5,529,100.00
6. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : โครงการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพสามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน (ปี 2561)	124,917,500.00	9,840,000.00	115,077,500.00
7. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (ปี 2562)	11,772,774.00	2,751,374.00	9,021,400.00
8. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : การก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (ปี 2562)	14,111,100.00	-	14,111,100.00
9. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณ (ปี 2562)	7,917,000.00	-	7,917,000.00
10. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (ปี 2562)	4,858,600.00	1,993,600.00	2,865,000.00
11. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ (ปี 2562)	2,686,500.00	-	2,686,500.00
12. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น (ปี 2562)	12,625,000.00	8,427,391.02	4,197,608.98
13. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2562)	12,630,280.00	-	12,630,280.00
14. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า (ปี 2562)	1,895,560.00	-	1,895,560.00
15. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน (ปี 2562)	18,880,738.20	-	18,880,738.20
16. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ปี 2562)	23,978,000.00	7,999,000.00	15,979,000.00
รวมทั้งสิ้น	260,527,884.20	34,909,165.02	225,618,719.18

$$\text{คิดเป็นร้อยละ} = \frac{34,909,165.02}{260,527,884.20} \times 100 = 13.40 \%$$

รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ.2563 ประเภทงบภาษีต่างๆ ที่ อบท.ได้รับการจัดสรร (ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2562)

ประเภทภาษีจัดสรร	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่ อบท.	230,231,900.86	อบท. 63 แห่ง
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.จัดสรรรายได้ฯ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 , สุรา , สรรพสามิต)	51,773,767.93	
- ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	1,031,732.76	
- ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน	86,012.00	
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	1,060,048.40	
- ค่าภาคหลวงแร่	-	
- ค่าธรรมเนียมรถยนต์	-	
- อูทยาน	-	
รวมทั้งสิ้น	284,183,461.95	



เงินในถัง (ต่อ)

งบประมาณ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
เงินอุดหนุน ทั่วไป (e -LAAS)	การจัดการศึกษาภาคบังคับ - ค่าเช่าบ้าน - ค่าบำเหน็จบำนาญ - เงินเดือนครู และค่าจ้างลูกจ้างประจำ - ค่าการศึกษาบุตร	415,500.00 12,746,324.64 43,567,400.00 -	อปท. 3 แห่ง อปท. 2 แห่ง อปท. 6 แห่ง
	สนับสนุนสถานีสืบน้ำ - ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	63,000.00	อปท. 1 แห่ง
	ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนข	26,070,000.00	อปท. 63 แห่ง
	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร - ค่าสิทธิประโยชน์ - เงินเดือนและค่าจ้าง	467,210.01 541,560.00	อปท. 12 แห่ง อปท. 6 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส - ค่าจ้างครู - ค่าวัสดุการศึกษาและพัฒนาบุคลากร	141,750.00 9,500.00	อปท. 2 แห่ง อปท. 2 แห่ง
	สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	200,634,242.47	อปท. 63 แห่ง
	ค่าสวัสดิการสำหรับหัวหน้าศูนย์และ ผดด. ในจังหวัดชายแดนภาคใต้	2,475,000.00	อปท. 56 แห่ง
	สำหรับสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก -เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว ฯลฯ	19,253,330.00	อปท. 60 แห่ง
	สำหรับสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก - เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว เงินประกันสังคม และสวัสดิการสำหรับ พรก.ครู และ พนง.จ้างผู้ดูแลเด็ก	19,253,330.00	อปท. 60 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาของ อปท. ในพื้นที่ จชต. - ค่าตอบแทนและสวัสดิการครู - ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	12,644,400.00 4,462,600.00	อปท. 2 แห่ง อปท. 2 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษา (ปฐมศึกษา) - อาหารเสริม (นม) - อาหารกลางวัน	26,343,409.00 60,196,440.00	อปท. 63 แห่ง อปท. 63 แห่ง
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น - ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับเด็กยากจน	252,000.00	อปท. 2 แห่ง
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	3,328,400.00	อปท. 6 แห่ง
	สนับสนุนสถานีสืบน้ำ (งบดำเนินงาน)	-	
	สนับสนุนค่าจัดการเรียนการสอนของ ศพด.	5,560,200.00	อปท. 61 แห่ง
	สำหรับ ศพด. ในพื้นที่ จชต. เพื่อจัดหาสื่อการเรียนการสอนเชิงอัตลักษณ์ของความเป็นชาติ	-	
	โครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข	-	อปท. 59 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษา (ปฐมวัย) - อาหารเสริม (นม) - อาหารกลางวัน	12,949,734.00 33,133,060.00	อปท. 61 แห่ง อปท. 61 แห่ง
	ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน - ค่าจัดการเรียนการสอน - ค่าเครื่องแบบนักเรียน - ค่าหนังสือเรียน - ค่าอุปกรณ์การเรียน - ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน	5,166,050.00 - - 850,480.00 1,253,570.00	อปท. 6 แห่ง อปท. 6 แห่ง อปท. 6 แห่ง
	สนับสนุนการดำเนินงานของ อสม.	-	
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	98,957,700.00	อปท. 63 แห่ง
	สนับสนุนการเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการ	27,583,200.00	อปท. 63 แห่ง
	สำหรับชดเชยรายได้ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้	103,884,100.00	อปท. 63 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	504,000.00	อปท. 46 แห่ง
	สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาสำหรับ ศพด.	-	
	รวมทั้งสิ้น	703,454,160.12	

ภาพกิจกรรม



เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2562 นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา พร้อมด้วยข้าราชการในสังกัด ร่วมพิธีวางพานพุ่มดอกไม้สดเนื่องในวันพระบิดาแห่งฝนหลวง ประจำปี 2562 ณ หอประชุมเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา โดยมี นายชัยสิทธิ์ พานิชพงศ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธี



เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2562 เวลา 09.00 น. สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.ยะลา) ครั้งที่ 11/2562 และเวลา 13.30 น. สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลา (ก.อบต.จ.ยะลา) ครั้งที่ 11/2562 ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ โดยมี นายชัยสิทธิ์ พานิชพงศ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2562 นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา พร้อมด้วยข้าราชการ ในสังกัด สกจ.ยะลา ร่วมกิจกรรม พบปะเยี่ยมเจ้าประจำเดือน พฤศจิกายน 2562 เพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ปรัชญาหรือข้อราชการต่างๆ ในการปฏิบัติงานของส่วนราชการ และสร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน ณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา โดยมีนายวรเชษฐ พรหมโอภาส รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธาน



เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2562 เวลา 14.00 น ข้าราชการ สกจ.ยะลา และข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดยะลา ร่วมกันเป็นเจ้าภาพสวดพระอภิธรรมศพ ผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์ความไม่สงบชายแดนใต้ จำนวน 15 ศพ ณ วัดลำพะยา อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา โดยมี นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธาน



เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2562 เวลา 10.30 น. นายวิญญู สิงหเสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา ร่วมกับ นายมุขตาร์ มะทา นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา และนายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา ลงพื้นที่ตรวจสอบเยี่ยมการดำเนินงานขุดลอก คู คลอง เพื่อป้องกันน้ำท่วมในเขตเทศบาลนครยะลา ณ บริเวณพื้นที่หลังวัดเมืองยะลา ซอย 4 เทศบาลนครยะลา