



ป๋องข้าพระพุทธเจ้า
ขออ้อมเกล้าอ้อมกระหม่อมรำลึก ในพระมหากรุณาธิคุณ หาที่สุดมิได้

ข้าพระพุทธเจ้า ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา



“คนข่าว ท้องถิ่น”

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

“รวดเร็ว โปร่งใส ด้วยใจ ถูกต้อง”

www.yalalocal.go.th



งานในมือ

ฉบับที่ 67 ประจำเดือนมิถุนายน ปี พ.ศ. 2560

การประชุมปลัดและหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 3/2560



เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมเทศบาลนครยะลา สทจ.ยะลา ได้จัดการประชุมปลัด/ผู้อำนวยการสำนัก/กองคลัง และผู้อำนวยการสำนัก/กองช่าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 3/2560 เพื่อติดตามแผนงานนโยบายที่สำคัญ เช่น โครงการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA), เปรียบเทียบการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560, การบริหารจัดการขยะ, ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2561, การประเมิน ITA เป็นต้น โดยมีนายดลเดช พัฒนรัฐ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม และมอบนโยบายการปฏิบัติราชการในเรื่อง การเตรียมการและสนับสนุนการจัดงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชของจังหวัดและอำเภอ, ยุทธศาสตร์จังหวัดยะลา, การกำจัดผักตบชวา

การประชุมขยายเวลาการก่องนั้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา



เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2560 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุมสภากาแฟ (สทจ.ยะลา) สทจ.ยะลา ได้จัดการประชุมขยายเวลาการก่องนั้ผูกพัน และเบิกจ่ายเงินโครงการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจ และสังคมภายในท้องถิ่น และการส่งโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติม โดยมี นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



“หนังสือเวียน” ซึ่งหน่วยงานได้จัดทำขึ้นเพื่อให้แจ้งเวียนให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐส่วนต่างๆ ได้รับทราบและถือปฏิบัตินั้น ศาลปกครองได้เคยวินิจฉัยถึงสภาพของเนื้อหาที่มีความแตกต่างกันและมีผลทางกฎหมายปกครองที่ต่างกัน โดยแยกเป็น 2 กรณี คือ

1. หนังสือเวียนที่มีสภาพเป็นกฎหรือคำสั่ง ย่อมเป็นผลให้ผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายในกรณีนี้มีสิทธิในการฟ้องเพิกถอนหนังสือเวียนได้ เช่น หนังสือที่กระทรวงการคลังแจ้งเวียนให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและส่วนราชการได้รับทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดทำสัญญาอนุญาตให้ข้าราชการไปศึกษา ฝึกอบรมหรือปฏิบัติการวิจัย ณ ต่างประเทศต้องทำสัญญาเพิ่มเติมทุกครั้งเมื่อมีการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการศึกษา ซึ่งถือเป็นบทบัญญัติที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป จึงมีลักษณะเป็นกฎ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 550/2547) หรือหนังสือที่ ก.อบจ. ได้แจ้งเวียนมติที่ประชุมเกี่ยวกับมาตรการแก้ไขปัญหาการคัดเลือกข้าราชการเพื่อให้ดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ. ให้ อบจ. ทุกจังหวัดถือปฏิบัติตามมีลักษณะเป็นการกระทบต่อสถานะภาพของสิทธิและหน้าที่ จึงมีลักษณะเป็นคำสั่งทางปกครอง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 405/2551)

2. หนังสือเวียนที่ไม่มีสภาพเป็นกฎหรือคำสั่ง เช่น หนังสือที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งเวียนให้ ผวจ. แจ้ง อบท. ได้ทราบและถือปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินสะสมของ อบท. ไปจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษโดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ หนังสือเวียนดังกล่าวนี้มีลักษณะเป็นการอธิบายความการบังคับระเบียบให้เกิดความชัดเจนเพื่อให้ถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน หนังสือเวียนจึงมีสถานะเป็นเพียงมาตรการภายในของฝ่ายปกครอง มิได้เป็นการใช้อำนาจทางปกครองของกฎหมายที่ลักษณะเป็นกฎหรือคำสั่ง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 841/2555) หรือหนังสือที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งเวียนว่าตำแหน่งรองผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษาไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ประถมาภรณ์มงกุฎไทยนั้น หนังสือดังกล่าวเป็นเพียงการตอบข้อหารือของปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จึงเป็นขั้นตอนของการดำเนินการภายใน มิใช่การสั่งการตามกฎหมายและมีคำสั่งทางปกครองที่กระทบต่อสถานะภาพของบุคคลใด (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 1521/2559)

ข้อมูลน่ารู้

ข้อมูลการจ่ายเงินเบี้ยความพิการ ของ อบท. ในพื้นที่จังหวัดยะลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

เขตพื้นที่ (อำเภอ)	จำนวนผู้รับเบี้ยยังชีพ (คน)	จำนวนเงิน (800 บาท/คน)
1. อำเภอเมือง	2,604	2,083,200
2. อำเภอยะหา	1,116	892,800
3. อำเภอกาบัง	352	281,600
4. อำเภอรามัน	1,940	1,552,000
5. อำเภอกรงปินัง	479	383,200
6. อำเภอบันนังสตา	943	754,400
7. อำเภอธารโต	378	302,400
8. อำเภอเบตง	936	748,800
รวมทั้งสิ้น	8,748	6,998,400



การประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 6/2560 และ ก.อบต.จังหวัดยะลา ครั้งที่ 6/2560

เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ สภ.จ.ยะลา มีการประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 6/2560 โดยมี นายราชิต สุดพุ่ม รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.ท.จ.ยะลา และเวลา 13.30 น. มีการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 6/2560 มีนายวิเชียร สงัดอักษร ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.อบต.จ.ยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ซึ่งสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

	ก.ท.จ.ยะลา	ก.อบต.จ.ยะลา	รวม
การบรรจุและแต่งตั้ง (ราย)	4	7	11
การรับโอน (ย้าย) (ราย)	2	3	5
การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (ราย)	4	1	5
การเลื่อนระดับ (ราย)	2	2	4
รายงานตำแหน่งบริหารว่างเพื่อสรรหา (อัตรา)	-	-	-
การดำเนินการทางวินัย (ราย)	-	-	-
ปรับปรุงตำแหน่ง (อัตรา)	-	-	-
ย้ายเปลี่ยนสายงาน (ราย)	-	-	-
แต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งบริหาร (ราย)	-	-	-
รวมทั้งหมด			25

รายการขอกันเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560
(เบิกจ่ายตั้งแต่เดือน ตุลาคม 2559 – มิถุนายน 2560)

	ขอกันเงินไว้เบิก เหลือมปี	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
1. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (ปี 2558)	13,847,400.00	13,847,400.00	-
2. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคาร ศพด.ของ อปท. (ปี 2558)	1,066,800.00	1,066,800.00	-
3. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2559)	41,181,136.68	20,374,446.68	20,806,690.00
4. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคาร ศพด.ของ อปท. (ปี 2559)	3,801,832.00	3,801,832.00	-
5. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับสนับสนุนภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามนโยบายของรัฐ (ปี 2557)	13,881,200.00	8,837,200.00	5,044,000.00
รวมทั้งสิ้น	73,778,368.68	47,927,678.68	25,850,690.00

คิดเป็นร้อยละ $\frac{47,927,678.68 \times 100}{73,778,368.68} = 64.96 \%$

ผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปี 2560

จำนวนโครงการ	ก่อนนี้	วงเงิน	เบิกจ่ายแล้ว	ร้อยละ
56	55	171,739,900.00	83,252,870	48.48

รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ.2560
ประเภทงบภาษีต่างๆ ที่ อปท.ได้รับการจัดสรร (ตุลาคม 2559 – มิถุนายน 2560)

ประเภทภาษีจัดสรร	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	731,369,868.07	อปท. 64 แห่ง
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.จัดสรรรายได้ฯ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 , สุรา , สรรพสามิต)	418,239,742.35	อปท. 64 แห่ง
- ค่าภาคหลวงแร่	1,105,949.69	
- ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	2,401,226.50	
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	24,121,007.50	อปท.
- ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน	1,322,631.00	
- รายได้ตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ	44,050.04	
- ค่าธรรมเนียมรถยนต์	49,396,579.78	
- ภาษีสรรพสามิต	22,862.90	
รวมทั้งสิ้น	1,228,023,917.83	



งบประมาณ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
เงินอุดหนุน ทั่วไป (e –LAAS)	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร – ค่าสิทธิประโยชน์	1,673,513.43	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร – เงินเดือนและค่าจ้าง	2,826,794.01	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		
	- ค่าสวัสดิการสำหรับ หน.ศูนย์ และ ผดด.	11,032,500.00	
	- เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพ	63,647,150.00	
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	12,925,100.00	
	- ทุนการศึกษา	810,000.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ปฐมวัย, ประถมศึกษา	87,277,800.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน ปฐมวัย, ประถมศึกษา	192,269,100.00	
	สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	443,080,702.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับเด็กยากจน)	322,500.00	อปท. 3 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส	16,000.00	
	- ค่าจ้างครู	141,750.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	5,673,400.00	
	สนับสนุนการจัดการศึกษาของ อบท. ในพื้นที่ จสท.		
	- การจัดการศึกษาเด็กประถมศึกษา	6,757,000.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่าตอบแทนและสวัสดิการครู	17,817,560.00	
	การจัดการศึกษาภาคบังคับ		
	- ค่าบำเหน็จบำนาญ	39,153,549.46	อปท. 3 แห่ง
	- เงินเดือนครู และค่าจ้าง	179,180,090.00	
	- ค่าเช่าบ้าน	1,275,400.00	
	- ค่าการศึกษาบุตร	1,362,800.00	อปท. 2 แห่ง
	ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน	107,372,500.00	อปท. 64 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	264,790,500.00	อปท. 64 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพความพิการ	60,026,400.00	
	การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	1,093,500.00	
	ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	11,283,800.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน	2,729,100.00	
	- ค่าเครื่องแบบนักเรียน	1,923,920.00	
	- ค่าหนังสือเรียน	3,099,533.00	
	- ค่าอุปกรณ์การเรียน	1,871,860.00	
	สนับสนุนการดำเนินงานของ อสม.	28,409,400.00	อบจ.ยะลา
	สำหรับชดเชยรายได้ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้	203,010,800.00	อปท. 63 แห่ง
	ค่าใช้จ่ายบำบัดฟื้นฟู / ส่งเสริมการฝึกอาชีพ	130,000.00	อปท. 1 แห่ง
	สนับสนุนสถานีสูบน้ำ		
	- ค่ากระแสไฟฟ้า	109,145.01	อปท. 4 แห่ง
	- ค่าจ้างลูกจ้างถ่ายโอน	126,000.00	อปท. 1 แห่ง
เงินอุดหนุน เฉพาะกิจ	สนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนนํ้าอุปโภค บริโภค ให้แก่ประชาชน (ประปาหมู่บ้าน)	79,187,300.00	25 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	2,015,000.00	1 โครงการ
	การถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดม	68,328,000.00	12 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารเรียน	7,980,000.00	2 โครงการ
	ก่อสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์	2,077,000.00	1 โครงการ
	ชุดอุปกรณ์สำหรับห้องเรียนคุณภาพ	1,349,600.00	14 ชุด
	รวมทั้งสิ้น	1,914,156,066.91	

ภาพกิจกรรม



เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2560 ณ ศูนย์ประชุมนานาชาติตลิ่งสองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา ร่วมโครงการประชุมมอบนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในส่วนภูมิภาคให้แก่ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ในพื้นที่ภาคใต้ โดย พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และคณะผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย ได้มอบนโยบายให้ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 1,190 คน โดยมี นายจรินทร์ จักกะพาก อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวรายงาน



เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2560 เวลา 06.00 น. นายภูเกียรติ วงศ์กระพันธุ์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานปล่อยขบวนรถบัสเพื่อนำประชาชน พสกนิกรชาวจังหวัดยะลา รถบัสจำนวน 5 คัน ไปกราบถวายบังคมพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ ระยะที่ 2 ครั้งที่ 4 ตามแผนดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย จากบริเวณหน้าศาลากลางจังหวัดยะลา ถึงสนามหลวง พร้อมนี้ นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา หัวหน้าส่วนราชการ และตัวแทนจากส่วนราชการต่างๆ ร่วมด้วย



เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมยะลา สท.ยะลา ได้จัดการประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 6/2560 โดยมี นายราชิต สุดพุ่ม รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม และเวลา 13.30 น. ได้จัดการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 6/2560 มีนายวิเชียร สงอักษร ผู้ทรงคุณวุฒิ ใน ก.อบต.จ.ยะลา เป็นประธานในการประชุม



เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2560 เวลา 13.30 น. นาย วิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานพิธีเปิดโครงการคัดแยกขยะ ลดมลพิษ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่ตำบลลำพะยา อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบ พระชนมพรรษา โดยมี นายนิทัศน์ สีชมภู รองนายก อบต.ลำพะยา กล่าวรายงาน



ในเดือน มิถุนายน 2560 คณะทีมประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี 2560 ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบประเมินประสิทธิภาพของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment) : LPA ประจำปี 2560 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา