



“คนข่าว ท้องถิ่น”

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

“รวดเร็ว โปร่งใส ด้วยใจ ถูกต้อง”

www.yalalocal.go.th

**Change
For Good**
.....
เปลี่ยนเพื่อโลกที่ดีกว่า

งานในมือ...

ฉบับที่ 145 ประจำเดือนธันวาคม ปี พ.ศ. 2566

นายอำพล พงศ์สุวรรณ
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

เป็นประธานการประชุมนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำเดือนธันวาคม 2566



เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2566 เวลา 09.30 น. สกจ.ยะลา จัดประชุมนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 3 ประจำปี พ.ศ. 2566 เพื่อมอบนโยบายและติดตามงานที่สำคัญ เช่น กำหนดให้การจัดการขยะเป็นวาระเร่งด่วน, การส่งเสริมการดำเนินงานกองทุนธนาคารขยะของ อบท., การเสนอคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของ อบต., การขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓, การขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ฯลฯ ณ ห้องประชุมศรียะลา อาคาร 3 ชั้น 3 ศาลากลางจังหวัดยะลา โดยมี นายอำพล พงศ์สุวรรณ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธาน





... “สัญญาทุนการศึกษา” มีลักษณะเป็น “สัญญาทางปกครอง” เพราะมีคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐและมีข้อกำหนดในสัญญาซึ่งมีลักษณะพิเศษที่แสดงถึงเอกสิทธิ์ของรัฐเพื่อให้การบริการสาธารณะที่รัฐจัดทำขึ้นบรรลุผล ***ข้อเท็จจริงมีอยู่ว่า*** อบต. ได้ทำสัญญาให้ทุนการศึกษาในระดับปริญญาตรีแก่นางสาวเดือน ซึ่งเป็นพนักงานจ้างตามภารกิจ โดยมีนางดาวเป็นผู้ค้าประกันการปฏิบัติตามสัญญา ต่อมานางสาวเดือนก็ได้สำเร็จการศึกษาดังตั้งใจ โดยใช้เวลารวม ๒ ปี ๙ เดือน ๑๗ วัน (๙๙๗ วัน) และได้รับทุนการศึกษารวมเป็นเงิน ๙๙,๐๐๐ บาท ในระหว่างที่นางสาวเดือนได้กลับมาปฏิบัติงานชดใช้ทุนที่ อบต. นั้นยังไม่ทันครบตามกำหนดเวลา ก็ได้ขอลาออกจาก อบต. เสียก่อน โดยให้เหตุผลว่าจะไป เป็นพนักงานจ้างของ อบจ. ซึ่งนายก อบต. ได้มีคำสั่งอนุญาตให้นางสาวเดือนลาออกได้ เมื่อนางสาวเดือนยังชดใช้ทุนไม่ครบตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา อันถือเป็นการผิดสัญญาทุนการศึกษา อบต. จึงมีหนังสือทวงถามให้นางสาวเดือนและนางดาวชำระเงินทุนที่ได้รับไปแล้วคืน พร้อมเบี้ยปรับ ๒ เท่าของจำนวนเงินทุนที่ได้รับ แต่บุคคลทั้งสองเพิกเฉยไม่ยอมชำระหนี้... ประเด็นของคดีนี้ คือ ผู้รับทุนผิดสัญญาหรือไม่ ? และจะต้องชำระค่าปรับเพียงใด ? ...ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยไว้ว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่านางสาวเดือนได้กลับเข้าปฏิบัติราชการชดใช้ทุนภายหลังสำเร็จการศึกษาไม่ครบตามข้อกำหนดในสัญญา จึงเป็นฝ่ายผิดสัญญาการรับทุน และต้องรับผิดชอบชดใช้ทุนที่ อบต. จ่ายไปแล้วทั้งสิ้น กับใช้เงินอีก ๒ เท่าของจำนวนทุนดังกล่าวให้เป็นเบี้ยปรับแก่ อบต. ด้วยทันที โดยลดลงตามส่วนของระยะเวลาที่ได้ปฏิบัติงานชดใช้ทุนไปบ้างแล้วตามข้อสัญญา อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะเบี้ยปรับจะเป็นข้อตกลงระหว่างคู่สัญญา แต่หากศาลเห็นว่าเบี้ยปรับนั้นสูงเกินส่วน ศาลมีอำนาจที่จะพิจารณาลดลงได้ตามสมควร แต่ศาลไม่มีอำนาจพิจารณาลดเบี้ยปรับ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๘๓ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยเจตจำนงของการให้ทุนการศึกษาก็เพื่อให้นางสาวเดือนนำความรู้ความชำนาญที่ได้รับจากการศึกษานั้นมาช่วยปฏิบัติงานให้เป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ อบต. การที่นางสาวเดือน ไม่ได้ปฏิบัติงานตามสัญญา อบต. ย่อมสูญเสียบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญไป ประกอบกับนางสาวเดือนก็ได้ทราบและเข้าใจข้อกำหนดต่าง ๆ ในสัญญาเป็นอย่างดีแล้วตั้งแต่ขณะเข้าทำสัญญา เมื่อพิจารณาถึงทางได้เสียของ อบต. ทุกอย่าง ไม่ใช่แต่เพียงทางได้เสียในเชิงทรัพย์สินเท่านั้น อีกทั้งเหตุผลที่นางสาวเดือนลาออกจาก อบต. ก็เพื่อไปปฏิบัติงานที่ อบจ. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะเช่นเดียวกัน เงินเบี้ยปรับตามสัญญาที่กำหนดไว้ ๒ เท่า จึงสูงเกินส่วนและเห็นสมควรลดเบี้ยปรับให้เหลือเพียง ๑ เท่า ของจำนวนเงินทุนที่จะต้องชดใช้ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๗๖๕/๒๕๖๓) by ...ช “นกชุก”

การจัดทำถังขยะเปียกลดโลกร้อน



สรุปมติที่ประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 12/2566 และ ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 12/2566 ดังนี้

	ก.ท.จ.ยะลา	ก.อบต.จ.ยะลา	รวม
การบรรจุและแต่งตั้ง (ราย)	1	-	1
การรับโอน/การให้โอน (ย้าย) (ราย)	13	11	24
การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง/เลิกจ้าง (พนักงานจ้างฯ /ทั่วไป) (ราย) ลาออก (ราย)	1	-	1
การแต่งตั้ง รับโอน ย้าย สายงานผู้บริหาร	3	-	3
การเลื่อนระดับ (ราย)	1	3	4
รายงานตำแหน่งบริหารว่างเพื่อสรรหา (อัตรา)	3	2	5
รายงานสถานะพนักงานจ้างฯ (ต่อสัญญา/จ้างใหม่) (อัตรา)	7	47	54
ย้าย/เปลี่ยนสายงาน/เปลี่ยนแปลงเลขที่ตำแหน่ง/ปรับปรุงตำแหน่ง (ราย)	-	1	1
รายงานพนักงานส่วนท้องถิ่น/ลูกจ้างประจำ/พนักงานจ้างตามภารกิจ ลาออก (ราย)	3	1	4
		รวมทั้งหมด	97

เงินในถัง

รอบเงินกันและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 (ข้อมูล ณ 25 ธันวาคม 2566)

	ขอเงินไว้เบิก เหลือในปี	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
1. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สำหรับดำเนินโครงการพัฒนาและ สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก	200,529,270.00	30,959,570.00	169,569,700.00
2. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน	-	-	-
3. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : สำหรับก่อสร้าง/ปรับปรุง ซ่อมแซมถนน และขุดสระเก็บน้ำ	-	-	-
4. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	-	-	-
5. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ : เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือนร้อน ให้กับประชาชน	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	200,529,270.00	30,959,570.00	169,569,700.00

$$\text{คิดเป็นร้อยละ} = \frac{30,959,570.00}{200,529,270.00} \times 100 = 15.44 \%$$

รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567
ประเภทงบภาษีต่างๆ ที่ อปท. ได้รับการจัดสรร (ข้อมูล ณ 25 ธันวาคม 2566)

ลำดับที่	ประเภทภาษีจัดสรร	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
1	ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	1,348,125.14	
2	ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	153,113,903.13	อปท. 64 แห่ง
3	ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.จัดสรรรายได้ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 , สุรา , สรรพสามิต)	229,389,746.12	อปท. 63 แห่ง
4	ภาษีธุรกิจเฉพาะ (จากสรรพากรและสำนักงานที่ดิน)	501,835.96	
5	ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	971,420.09	
6	ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน	118,746.00	
7	ค่าภาคหลวงแร่	-	
8	ค่าธรรมเนียมรถยนต์	33,694,332.06	
9	อุทยานแห่งชาติ	-	
10	รายได้แท่งกัน (สรรพสามิตพื้นที่)	582	อปท. 6 แห่ง
	รวมทั้งสิ้น	419,138,690.50	



เงินในถัง (ต่อ)

รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

(ณ วันที่ 25 ธันวาคม 2566)

งบประมาณ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
เงินอุดหนุน ทั่วไป (e -LAAS)	การจัดการศึกษาภาคบังคับ - ค่าเช่าบ้าน	-	อปท. - แห่ง
	- ค่าบำเหน็จบำนาญ	60,000.00	อปท. 1 แห่ง
	- เงินเดือนครู และค่าจ้างลูกจ้างประจำ	901,800.00	อปท. 3 แห่ง
	- ค่าการศึกษาบุตร	-	อปท. - แห่ง
	สนับสนุนสถานีสูบน้ำ - ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว/งบดำเนินงาน - ค่ากระแสไฟฟ้า	-	อปท. - แห่ง
	ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน	15,240,000.00	
	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร - ค่าสิทธิประโยชน์	400,620.45	อปท. 11 แห่ง
	- เงินเดือนและค่าจ้าง	288,690.00	อปท. 4 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส - ค่าจ้างครู	-	
	- ค่าวัสดุการศึกษาและพัฒนาบุคลากร	-	
	สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	-	อปท. 60 แห่ง
	ค่าสวัสดิการสำหรับหัวหน้าศูนย์และ ผดด. ในจังหวัดชายแดนภาคใต้	2,355,000.00	อปท. 58 แห่ง
	สำหรับสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก - เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว	18,987,500.00	อปท. 58 แห่ง
	เงินประกันสังคม และสวัสดิการสำหรับ ขรก.ครู และ พนง.จ้างผู้ดูแลเด็ก		
	สนับสนุนการจัดการศึกษา (ปฐมศึกษา) - อาหารเสริม (นม) (ปฐมศึกษา, ปฐมวัย)	3,444,394.00	
	- อาหารกลางวัน (ปฐมศึกษา, ปฐมวัย)	19,995,210.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น - ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับเด็กยากจน	-	
	สนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก - ค่าจัดการเรียนการสอน	99,757,218.00	อปท. - แห่ง
	โครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข	7,880,000.00	
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	-	อปท. - แห่ง
	สนับสนุนการเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการ	-	อปท. 60 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	6,800.00	อปท. 45 แห่ง
เงินอุดหนุน เฉพาะกิจ	สำหรับชดเชยรายได้ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้	-	อปท. - แห่ง
	โครงการสัปดาห์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า - ค่าสำรวจข้อมูล	-	อปท. - แห่ง
	- สำหรับขับเคลื่อนโครงการ	-	อปท. - แห่ง
	สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาสำหรับ ศพด. - ค่าจัดการเรียนการสอน	-	อปท. - แห่ง
	- ค่าอาหารเสริม (นม) ระดับประถมศึกษา -ค่าอาหารเสริม (นม) ระดับปฐมวัย	-	อปท. - แห่ง
	สำหรับชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. จากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่	-	
	สำหรับก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวง	-	
	สำหรับสนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	-	
	สำหรับการก่อสร้างและปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาหมู่บ้าน	-	
	สำหรับสนับสนุนเพื่อดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	-	
	สำหรับสนับสนุนงบประมาณปรับปรุงและพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำ	-	
	สำหรับสนับสนุนสำหรับก่อสร้างลานกีฬา	-	
	ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการสิ่งปฏิกูลและขยะมูลฝอยของ อบท.	-	
	ส่งเสริมสนับสนุนการกีดกันการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า	-	
	งบกลาง เงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนน แหล่งกักเก็บน้ำ (เพิ่มครั้งที่ 1)	-	
	งบเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อใช้จ่ายในการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของ ปชช. (เพิ่มครั้งที่ 2)	-	
	เงินเหลือจ่ายแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (เพิ่มครั้งที่ 3)	-	
	เงินเหลือจ่ายแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (เพิ่มครั้งที่ 4)	-	
	งบเหลือจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อใช้จ่ายในการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของ ปชช. (เพิ่มครั้งที่ 5)	-	
รวมทั้งสิ้น		169,317,232.45	

ภาพกิจกรรม



เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2566 นายอำพล พงศ์สุวรรณ ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา พร้อมด้วยนายสุพจน์ จิตรเพ็ชร ท้องถิ่นจังหวัดยะลา และหัวหน้าส่วนราชการฯ ร่วมต้อนรับ นายเกรียง กัลป์ตินันท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และลงพื้นที่มอบถุงยังชีพและให้กำลังใจแก่ผู้ประสบภัยน้ำท่วมในพื้นที่ อ.รามัน และ อ.เมืองยะลา จ.ยะลา



เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ. 2566 เวลา 13.30 น. สกจ.ยะลา จัดประชุมคณะทำงานบำรุงรักษา พัฒนา พื้นที่ชุ่มน้ำบึงพระ เพื่อเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ 200 ปี และเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ชุ่มน้ำบึงพระ 6 รอบ 28 กรกฎาคม 2567 ครั้งที่ 2/2566 ณ ห้องประชุมรวงผึ้ง สกจ.ยะลา โดยมี นายอำนาจ ชูทอง รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธาน



เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2566 เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมยะลา ยาลอ สกจ.ยะลา ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.ยะลา) ครั้งที่ 12/2566 โดยมี นายอำนาจ ชูทอง รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม และเวลา 13.30 น. ได้จัดการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดยะลา (ก.อบต.จ.ยะลา) ครั้งที่ 12/2566 โดยมี นายสวัสดิ์ เวชสิทธิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ใน ก.อบต.จ.ยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2566 เวลา 09.00 น. นายสุพจน์ จิตรเพ็ชร ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานเปิดและบรรยาย โครงการอบรมบุคลากรเพื่อต่อต้านคอร์รัปชัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ ห้องประชุมศรียาลอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา โดยมี นายดูเหเล็ม เจ๊ะเต๊ะ นายกเทศมนตรีตำบลเมืองรามันห์ อำเภอรามัน จังหวัดยะลา กล่าวรายงาน